

2025年山东省政府专项债券(十九期)

济南市钢城区

畜禽保种繁育基地建设项目

法律意见书

二〇二五年四月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

- （一）债券名称：2025年山东省政府专项债券(十九期)。
- （二）发行人：山东省人民政府。
- （三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- （四）债券期限：10年。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行10000.00万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

济南市钢城区畜禽保种繁育基地建设项目。

（二）立项单位

本项目的立项单位为山东农科种业科技有限公司，系济南民生实业有限公司的控股公司。经本所律师登录国家企业信用信息公示系统查询，公司基本信息如下：

企业名称：山东农科种业科技有限公司，统一社会信用代码：91370117MA954KRD20，法定代表人：王洪翔，类型：其他有限责任公司，成立日期：2021年10月19日，注册资本：17429.410000万，核准日期：

2024年12月19日，登记机关：济南市钢城区市场监督管理局，登记状态：在营（开业）企业，住所：山东省济南市钢城区府前大街56号，经营范围：一般项目：农业科学研究和试验发展；农作物种子经营（仅限不再分装的包装种子）；食用农产品初加工；食用农产品批发；食用农产品零售；非食用农产品初加工；非主要农作物种子生产；农副产品销售；机械设备销售；农业机械销售；农、林、牧、副、渔业专业机械的销售；仪器仪表销售；农林牧渔专用仪器仪表销售；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；农业机械租赁；园艺产品销售；货物进出口；技术进出口；住房租赁；非居住房地产租赁；小微型客车租赁经营服务；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；园林绿化工程施工；土石方工程施工；园区管理服务；饲料添加剂销售；实验动物笼具销售；农林牧渔业废弃物综合利用；土地整治服务；畜牧机械销售；畜禽粪污处理利用；生物饲料研发；饲料原料销售；畜牧渔业饲料销售；牲畜销售（不含犬类）；牲畜销售；宠物食品及用品零售；宠物销售（不含犬类）；宠物食品及用品批发；宠物服务（不含动物诊疗）；宠物销售；工程造价咨询业务；信息技术咨询服务；工程管理服务；咨询策划服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；食品销售（仅销售预包装食品）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：主要农作物种子生产；农作物种子质量检验；农作物种子经营；草种生产经营；建设工程施工；种畜禽经营；转基因种畜禽经营；兽药经营；兽药生产；实验动物生产；实验动物经营；农产品质量安全检测；肥料生产；种畜禽生产；食品生产；转基因种畜禽生产；饲料生产；饲料添加剂生产；家禽饲养；牲畜饲养；活禽

销售；动物饲养；牲畜屠宰；农业转基因生物加工；检验检测服务；动物诊疗；动物无害化处理；宠物饲养；粮食加工食品生产；食品销售；乳制品生产；饮料生产；生鲜乳收购。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

（三）项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

1、2022年10月12日，取得《山东省建设项目备案证明》，项目代码：2210-371294-04-01-178776。

2、2022年10月24日，济南市钢城区自然资源局出具《关于济南市钢城区畜禽保种繁育基地建设项目的用地说明》，该项目不涉及新增建设用地，不在生态红线范围内，不占用永久基本农田。

3、2022年10月24日，济南市钢城区规划协调服务中心出具《规划说明》。

4、2022年10月25日，济南市钢城区行政审批服务局出具《关于济南市钢城区畜禽保种繁育基地建设项目施工许可说明》，准予办理施工许可。

（四）项目规模与主要建设内容

本项目建设地点位于济南市钢城区里辛街道东宋家村，总用地面积约1055.85亩，总建筑面积约20万 m^2 ，建设内容主要包括：黄河流域地方鸡活体基因车间，6万只优质肉鸭新品种核心育种车间，SPF研发车间，良种肉羊核心繁育车间，生猪育种示范基地用房，宠物、草食动物用房，奶牛生物育种示范厂房，华西牛种质培育与展示车间（占地100亩），绵、山羊种质资源保护与生产性能测定车间，家兔种质资源

保护与良种繁育车间等及其相关配套设施。

（五）项目建设期限

根据《项目实施方案》，本项目预计工期为2022年12月至2025年12月。

三、本期债券发行有关机构及相关文件

（一）信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）将为本次发行进行信用评级。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（二）项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“容诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（三）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）与项目建设相关的风险

项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的等会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

风险控制措施：选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；签订规范的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款），切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

（二）与项目收益相关的风险

项目场地及设备出租单价、停车位及广告牌数量及单价受市场状况影响较大，从而对项目收益带来不确定性。

风险控制措施：通过宣传，使场地及设备出租率、停车位及广告牌使用率达到饱和，以此来降低价格等不确定因素对项目收益的影响。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的有限责任公司(国有独资)，具备项目单位主体资格。

4、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

(以下无正文)

(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2025年山东省政府专项债券(十九期)济南市钢城区畜禽保种繁育基地建设项目法律意见书》之签署页)



负责人：张友

经办律师：周庆春

周庆春

经办律师：杨博韬

杨博韬

二〇二五年四月十五日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31310000425097645G

上海汉盛律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业

发证机关：上海市司法局
发证日期：2023 年 11 月 15 日